

# 政研通讯

第一期

总第 241 期

江西省水利发展研究中心

2021 年 1 月 14 日

---

**编者按：**2020 年 9 月，江西省水利厅批复成立“江西省水利发展研究中心”，挂靠在江西省水科院，根据职责调整，原由江西省水利厅政策法规处主办出版的《政研通讯》，自 2021 年 1 月 1 日起，转由江西省水利发展研究中心主办出版，《政研通讯》总期号继续沿用。

## 【本期文章】

1. 打好组合拳 推动吉安河长制湖长制落地见效
2. 特大洪水的启示——大水之后须大治

# 打好组合拳 推动吉安河长制湖长制落地见效

吉安市水利局 邱云

江河湖库是地球的血脉、生命的源泉、文明的摇篮，也是经济社会发展的重要支撑。江西吉安市位于赣江中游，境内河流水系发育良好，赣江流经吉安8个县（市、区），过境河长264公里，市内汇入赣江的大小河流有28条。全市水库众多，有8座大型水库，41座中型水库，1216座小型水库。吉安市既要承接上游排放的污染，又要治理本市范围内产生的污染，确保一江清水注入鄱阳湖，吉安河湖水生态保护压力巨大。

全面推行河长制湖长制是以习近平同志为核心的党中央从人与自然和谐共生、加快推进生态文明建设的战略高度作出的重大决策部署，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。自河长制湖长制实施以来，吉安市认真学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面落实河长制湖长制，下足大功夫、苦功夫、巧功夫，打好“制、治、智”等一套组合拳，全力保护和改善河湖生态环境，让人民群众在良好生态环境中拥有更多幸福感和获得感。

## 1 立足“制”的高度，全面压实责任，河长制湖长制工作落到实处

吉安市站在制度和法制的高度，着眼稳健永续发展，不断建立健全制度和法制体系，以制度保护吉安的绿水青山。

### 1.1 完善组织体系，确保河湖长不缺档。河长制湖长制实

施得好不好，落实得行不行，关键在河湖长。吉安市不断完善河湖长组织体系，构建了责任明确、系统完备的市、县、乡、村四级“流域+区域”河湖长制组织体系，明确市级河长 11 人、县级河长 168 人、乡级河长 1120 人、村级河长 2860 人；市级湖长 1 人、县级湖长 13 人、乡级湖长 26 人、村级湖长 38 人。河流任“河长”，水库任“库长”，湖泊任“湖长”，全市流域面积 10 平方公里以上的 733 条河流、13 个建成区开放景观湖、1265 座水库全部挂长，实现了河湖长全覆盖。针对因人事变动导致河湖长变动这一情况，吉安市专门下发了《关于要求对河长变更进行及时公示的通知》和《关于对河长公示牌进行全面排查并及时更新的通知》，并要求在相关媒体上进行公示，吉安市还对有管理单位的河湖库实行双河长制，对小水电站、城市公园、湿地公园、水利枢纽等全部设立政府和管理单位双河湖长，更新公示牌 87 处。通过不断完善健全组织体系，确保河湖长不断档、不缺档、不空档。

**1.2 完善制度体系，落实河湖长履职尽责。**吉安市在修订完善《吉安市河湖长制六项制度》及颁布实施《吉安市水库水质保护条例》的基础上，每年制定《吉安市河长制湖长制工作要点》《吉安市河长制湖长制考核细则》，将年度河湖长制工作落到实处。为全面压实河湖长职责，吉安市继续将河湖长履职情况纳入领导干部年度考核述职内容，下发了吉安市总河湖长令，要求在全市范围内压实河湖长责任，做好河湖长制各项工作，切实解决河湖突出问题。同时，还出台了《市级河（湖）长巡河督导方案》，从督导范围、督导时间和次数、督导主要

内容、督导形式和方法等方面为市级河（湖）长巡河督导立下规矩；按流域形成了问题清单，让市级河（湖）长带着问题去巡河。各级河（湖）长，通过签发河（湖）令、会议调度、巡查督导、现场协调督办等多种方式，掌握突出问题，督促落实整改，取得了良好效果，协调解决了一些久拖未解的水污染及侵占河湖岸线等问题，如永新县小屋岭非法排污口整治、吉安县高塘桥违建餐馆拆除等问题的解决。吉安市还逐步建立了监管机制和责任追究制度，在全省率先出台包含河长制湖长制工作在内的生态文明建设领域监督执行问责工作意见，将履职情况纳入各级党风廉政建设考核内容。制定了领导干部自然资源离任审计暂行办法，仅 2019 年吉安市涉及被审计的县处级领导干部 3 人。建立了生态补偿机制，推动 7 大流域县（市）签订了上下游横向生态补偿协议，筹集补偿资金 1400 万元，形成了流域上下游联动协同治理、全流域齐抓生态环境保护的工作格局。

**1.3 完善宣传机制，强化全社会共治共管。**吉安市坚持宣传教育并重，大力弘扬“绿水青山就是金山银山”的理念，为河长制湖长制的防治水污染、治理水环境、修复水生态、提升水质提供最强思想引领。在媒体宣传方面，在吉安市人民政府网站、“吉安发布”“井冈山报”“爱吉安”等微信公众号上播发河湖长制宣传报道 1700 多条。在《人民日报》《光明日报》《经济日报》《江西日报》刊发各类宣传吉安河湖长工作成效特色文章。在社会宣传方面，通过河湖长制进机关、进社区、进学校、进企业、进景区、进市场、进村组、进家庭“八进”宣传活动，发放宣传资料 14 多万份、悬挂宣传横幅 4000 多条、

张贴宣传标语 11000 多张，调动社会各界踊跃参与的积极性，引导广大市民加入到水环境治理保护中来。在活动宣传方面，开展了世界水日、中国水周、江西省河湖周宣传活动，在 22.4 万中小学生中开展“小手拉大手”宣传活动，开展 1 万多人次“保护母亲河，争当‘河小青’”宣传实践活动。目前，吉安市已组建“河小青”志愿服务队 260 余支，志愿服务总人数 3400 余人。各地还结合河湖长制工作举办了送戏下乡等特色宣传活动。在法律宣传方面，吉安市从法律法规层面强化、固化治水、管水、护水机制。认真宣传贯彻《吉安市水库水质保护条例》《江西省实施河长制湖长制工作条例》，在吉安个乡镇，2019 年共开展了 523 场《江西省实施河长制湖长制工作条例》宣传，使广大党员干部群众思想统一、共识凝聚，共同参与到河湖长制工作中来。

## 2 加大“治”的力度，强化重拳出击，水生态环境得到持续改善

吉安市不断加大治理力度，以刮骨疗伤的勇气，在突出问题整治上狠下功夫，不断增强群众对水生态环境的认同感。

**2.1 明查暗访，加强督查督办。**吉安市河长办以发现问题为常态，没发现问题为例外，扎实开展水污染明查暗访，加强督查督办。重点以中央环保督察及“回头看”、长江经济带“共抓大保护”、污染防治攻坚战、鄱阳湖流域生态环境专项整治、省河长办以及市级河湖长巡河发现和反馈问题进行督查督办。同时按流域、区域建立问题清单，交给市级河湖长带着问题进行巡查督导，督促各地限期整改到位。仅 2019 年共组织责任单位

和县(市、区)河长办交叉检查 2 次,市河长办明查暗访 36 次,下发督办单 32 次,通报 8 次。彻底解决了一些重点污染和群众举报、网曝问题,如加大新干、泰和等地群众反映强烈的非法电鱼捕鱼违法行为查处的力度,关停了永丰县柷圣家庭农场等。

**2.2 全面联动,开展专项行动整治。**组织各责任部门,强力推进鄱阳湖生态环境专项整治和“清河行动”问题整改。截至 2019 年底,吉安市“清河行动”年度问题清单 242 个,已全部完成整改;鄱阳湖生态环境专项整治 5 个专项年度问题总数 96 个(包含 2018 年遗留问题数 13 个和 2019 年新增问题数 83 个),已完成整改 91 个,未完成整改 5 个,整改完成率 94.79%。认真贯彻落实生态鄱阳湖流域建设行动计划,制定下发了《吉安市推进生态赣江流域建设行动实施方案》和年度工作重点任务清单,扎实开展各项行动。全市由政府主导的工业污水处理设施(含规划建设)共 23 座,工业园区实现污水处理设施全覆盖,2019 年全市共排查出“散乱污”企业 203 家,其中拟关停取缔、拟整合搬迁、拟升级改造企业分别为 137 家、13 家、53 家;全市建成区 12 座污水处理厂提标改造,已开工 6 座,生活污水管网建设累计投资 3451.86 万元,中心城区污水处理率达 95.01%;全市农村生活垃圾治理资金达 3.6 亿元,人均 91.8 元,13 个县(市、区)全部建立完善城乡生活垃圾第三方治理,全市 95% 以上的行政村纳入城乡一体化治理;畜禽养殖整治方面,完成了非禁养区内生猪养殖场环保审核认定和复核工作,关停退养环保不达标的生猪养殖场 2679 家,陆续开工建设 39 个生猪生态循环养殖小区,1186 座规模以上养殖场已配备粪污处理设施,

已建成标准化示范场 68 座、病死畜禽无害化集中处理场 8 个；完成了 45 个规模以上入河排污口“一口一档”建设，完善了规模以下入河排污口基本信息填报，开展了赣江入河排污口卫星遥感排查航测图修改工作；全面取缔赣江沿线网箱养鱼，目前全市共拆除网箱 21.76 万平方米，剩余网箱约 1.58 万平方米 2019 年年底前全部予以拆除；突出抓好船舶污染防治，对船舶的生活垃圾、固废、燃料、污水排放等进行严格整治，716 艘船舶安装了油水分离器，253 艘船舶安装了生活污水处理装置，929 艘船舶配备了垃圾收集装置；全面开展农药化肥减量化行动，全市专业化防治组织数量达 218 个，拥有大型植保机械 230 台，全市开展病虫统防统治面积达 870.55 万亩，覆盖率达 43.1%；28 座非法码头中 26 座已全部拆除并开展岸线复绿，未拆除的青原区河东码头目前正在拆除复绿，新干城北货运码头正组织验收；赣江原有 97 个私营砂场整治到位，整治后保留 18 个国有砂场，13 个县（市、区）全部建立“四个统一、两个一体化”管理模式，加强“采运销”全过程管理，赣江原有 136 艘采砂船整治后保留 38 艘主采船，轮采船都集中停靠管理，完成 7 个集中停放点建设，吉安中心城区段五年禁采。中心城区 3 个国有砂场混凝土一体化项目正在推进。2019 年以来整改侵占河湖岸线问题 36 个，河湖“清四乱”问题 42 个，全部拆除非法矮圩网围 12 个，吉水县对侵占 15000 亩水面全部予以拆除并恢复原状。全面推进农村小水电清理整改，12 个县（市、区）综合评估报告均已批复，全市 571 座电站分类整改 552 座，退出 18 座，保留 1 座。强化水域空间整治，制定水库水质保护政策和措施，

全市实行“人放天养”水库 673 座，占总数的 53.9%。

**2.3 精心建设，打造最美岸线。**按照吉安市赣江最美岸线建设工作要点，涉及 10 家责任单位和沿江 8 个县（区）及庐陵新区，扎实推进、重点打造 24 个建设项目。加快开展赣江沿岸第一层山脊范围的山场森林绿化美化彩化珍贵化建设，沿岸县（区）完成建设面积 7300 亩，对沿岸裸露山体开展生态修复 180 亩，实施了 40 多个水土治理、长防林、血防林、退耕还林项目；全面启动河湖水系连通水环境治理工程，启动了市中心城区后河、泰和县澄江河及汪陂河、新干县老湄湘湖、永丰县河湖水系连通等水环境治理；深入开展河湖湿地等水生态系统治理，重点打造赣江滨江公园、遂川五斗江国家湿地公园、万安湖国家湿地公园、吉湖国家湿地公园、玉峡湖湿地公园建设，目前滨江湿地公园已初具规模，万安湖湿地公园、吉湖湿地公园正在建设实施，玉峡湖湿地公园已进入详细规划阶段。加快水路、陆路联通，赣江吉安段将实现三级航道全域通航，赣江西岸沿江路北延工程沥青路面已铺设完成，赣江东岸滨江公园北延工程已完工，全长 8.7km，新井冈山大桥至吉水段沿江路已完成初步设计和防洪评价，全长 9.3km，吉水县砖门至南门洲墨潭风光带正在建设，其他新增近岸道路工程也正在分区分段进行报批或施工。加快生态项目的建设，目前泰和牧歌滩尾、吉水桃花岛已投入使用，泰和蜀口洲生态岛、河东滨江湿地公园、吉水进士公园已初具规模，各地也在重点围绕发展沿线水上旅游、康养度假、美丽乡村、特色小镇、绿色农业体验、民俗风情旅游、精品民宿点等进行有序打造。



### 3 强化“智”的巧度，加大科技应用，治水模式实现信息现代化

随着“5G”时代的到来，吉安市不断强化智能化在河湖长制工作中的运用，智慧治水、智慧护河正成为吉安河湖长制工作中的一处处靓点。

**3.1 建立信息平台，监督考核一体化。**江西省河长制河湖管理信息平台已于2019年2月上线试运行，吉安市也扎实推进智慧河长信息平台建设，经过将近一年的前期工作，智慧河湖长制信息管理平台已完成招投标。平台的建成将可查看河湖基础数据、河湖水质监测数据、一河一档、一河一策信息、河湖长基本情况等信息，实现投诉举报、河长巡河、问题处置、信息反馈、工作督查、考核管理等各类河长制事务管理智慧化。目前吉安市已有井冈山市、青原区、新干县、峡江县、永丰县、安福县、泰和县、万安县、遂川县9个县（市、区）完成平台建设，青原区投资700多万元建设平台，并在富水河、孤江、赣江三大河流100多公里河岸线及全区水库安装监控探头，这项工作走在全省前列。2019年，全市各县（市、区）利用平台发现问题23个，快捷处置问题23个，信息化平台的作用得到有效发挥。

**3.2 建立河湖APP，巡河工作智能化。**掌上河湖APP包括各级河长管理版APP和公众版APP。各级河长可通过管理版APP进行登录，绑定负责河道，查看权限范围内的河道信息、巡河信息，并可以通过APP进行巡河、问题上传、派发任务单等操作，在APP的工作台可以进行巡河日志管理操作，时间管

理操作。公众版 APP 可以使公众不用登录就可以查看新闻、政策法规等信息，并能查询吉安市河道信息。公众登录后，可以进行投诉举报，查看投诉举报进程，进行建言献策等操作。目前，我市已将河湖 APP 纳入此次招标内容，将为各级河湖长及社会公众提供更加便捷的服务，加速河湖问题“闭环销号”的过程。

**3.3 前端视频+无人机，排查监控科技化。**吉安市智慧河长视频监测站选点包括：17 个县与县交界河断面，螺滩、白云山水库泄洪闸 2 个视频监测站，万安水库、泰和航电枢纽、井冈山航电枢纽、峡江水利枢纽、新干航电枢纽泄洪闸 5 个视频监测站，5 个待定视频监测站，合计 29 个视频监测站。通过视频监测站及水质监测情况及时划清上下游间生态责任，切实将《吉安市实施流域上下游横向生态保护补偿机制工作方案》落到实处。同时利用无人机开展特殊水域岸线的巡查拍摄，将图像和数据信息传送到平台管理人员，及时发现问题、处理问题。2019 年采用无人机对 500 里赣江两岸进行拍摄及时发现问题 36 个。万安县对辖区内所有河道进行了无人机拍摄。

经过一年努力，吉安市水生态环境质量持续好转。根据 2019 年 11 月省生态环境厅通报，吉安市水环境质量排名全省第一。吉安市水资源公报显示，全市 52 个地表水水功能区、17 个主要城市供水水源地、18 个界河交接断面水质全部达到或优于 III 类水（其中 II 类水 9 个，III 类水 8 个），达标率 100%。

# 特大洪水的启示——大水之后须大治

鄱阳县水利局 吴俊亮

2020年，鄱阳湖区发生了超历史记录的大洪水。大水大灾之后，鄱阳县委、县政府在全力抓紧水毁工程修复的同时，密集调研、专题研究、强力谋划我县堤防工程建设，力争用几年时间补齐水利建设的短板。作为在本县水利战线工作近40年的水利人，有必要对我县历史大洪水进行梳理、对在大洪水中暴露的治水短板、水毁修复和防洪治涝建设谈点自己的认识与想法。

## 1 历史洪水的记忆

形成我县汛情的主要因素是梅雨、台风和长江洪水顶托或倒灌。我县洪水特性鄱中、鄱南主要表现为湖区洪水特征，鄱北主要表现为山区洪水特征。每年4-9月为汛期，10月至次年3月为枯水期。四河洪水一般发生在3月下旬-7月上旬。年最大洪水多出现在5-6月，占汛期的75%。7-9月受台风影响，也会出现较大洪水，水位变幅一般为6-8m。潼津河上游，西河上中游具有山区河流特征，洪水来势猛，洪峰持续时间短，水位变幅大；昌江、乐安河在鄱阳县境属中下游，主河道洪水与各支流山洪相遇时，可出现较高水位。各河下游及滨湖尾闾地区，水位涨势不猛，但高水位持续时间长，特别是鄱阳湖水位受长江洪水顶托或倒灌时，易形成年最高洪水位，对堤防威胁最大。

长江流域可实考的最大洪水是1870年（清同治九年）的全流域大水，《江西省水利志》《饶州府志》《县水利志》上记载：

“五月久雨，河湖水涨，六月长江水倒灌入湖，七月半始定，圩堤倾坏”。

1931年长江流域大洪水，我县四至五月连续大雨，江河洪水急涨。七月连降大雨四星期，长江水倒灌，沿江滨湖一片汪洋，圩堤尽倒。《县水利志》上记载：“淹没农田23万亩，灾民29.2万人，死亡1.1万人。”

1954年长江流域大洪水，7月31日，鄱阳镇水位达21.69m，为有水文记录以来最高水位。是年，只剩碗子圩、浦汀圩未倒，全县其他圩堤全部溃决，淹田地38.85万亩。

1998年长江流域大洪水，6月23至25日全县普降暴雨，西河石门街站三日雨量352mm。26日洪峰水位达30.35m，谢家滩大桥水位25.10m，潼家滩水位23.80m，漳田渡水位22.30m，均为有水文记录以来最高水位。27日昌江河凰岗船闸水位高达26.87m，问桂道、中洲等圩先后漫决。两天时间，全县共漫决圩堤70座，碗子圩、饶河联圩也先后出现险情。28日鄱阳站水位达22.06m后缓慢回落到20.58m。7月17日鄱阳湖水位开始回涨，加之昌江、乐安河中上游又普降暴雨。至8月2日，鄱阳站水位升到22.61m，为有水文记录以来最高水位。期间，畚湾联圩、莲北圩、潼丰联圩、涂纪圩等17座圩堤相继漫决。8月15日，鄱阳站水位退至22m。22m以上水位持续24天。9月21日退至20m，20m以上水位持续90天。9月26日退至警戒水位19m。全县96座圩堤漫决87座，受灾人口106.6万，82.5万亩农田两季颗粒无收，直接经济损失达32.72亿元。

## 2 对 2020 年洪水的认识

2020 年 7、8 月份，鄱阳县遭受了一场超历史记录洪水的袭击。7 月 12 日鄱阳水文站水位达 22.75m，为有水文记录以来最高水位，也是本世纪继 2016 年该站水位达 21.42m 后的第二个水位超过 21m 的大水年。7 月 8 日，石门街水文站洪水位达 30.58m，7 月 9 日，古县渡水文站洪水位达 23.43m，均为超历史记录最高洪水位。7 月 7 日至 8 日，肖家岭、莲花山、军民水库发生特大暴雨，1 小时最大雨强 85.7mm，3 小时 201mm、6 小时 353mm、12 小时 505mm、24 小时 603mm、36 小时 717mm，雨量均创有记录以来的最大值。

除鄱北地区村庄、农田、河岸、基础设施大面积受损外，全县 46 座圩堤，31 座漫决、2 座溃决，其中 21 条退田还湖圩堤全部进洪（昌江圩保护县城区段未进洪）。9 条 1-5 万亩圩堤仅有碗子圩、向红联圩抵御了特大洪水，4 条 5 万亩以上圩堤及城市防洪工程沿河圩、珠湖分洪工程在历经相对紧张的抗洪阶段顺利闯关。这次洪灾给我县造成巨大损失，直接经济损失达 58.25 亿元。

就长江流域而言，2020 年只有长江上游、鄱阳湖区、巢湖区发生了特大洪水，因此鄱阳县的特大洪水属区域性洪水。准确描述洪水应包括三个特性：流量、水位、洪水总量及其出现相应频率。一般来说，江河洪水以描述流量特征为主，湖库洪水以描述水位特征为主。

**2020 年鄱阳县主要站点水文对照表**

站 点	历史最 高水位 (吴淞 m)	时 间	流 量 (m <sup>3</sup> /秒)	2020 年 最高水 位 (吴淞 m)	时 间	流 量 (m <sup>3</sup> /秒)
鄱 阳	22.61	1998.8.2		22.75	2020.7.12	
石镇街	23.53	1998.7.24	8230	23.43	2020.7.9	7810
古县渡	23.18	1998.6.27		23.43	2020.7.9	
田畈街	23.60	2016.6.19		22.93	2020.7.9	455(莲花 站)
石门街	30.35	1998.6.26	2470 (推 算值)	30.58	2020.7.8	1430(实 测)2520 (推算 值)
星 子	22.52	1998.8.2		22.62	2020.7.12	
湖 口	22.59	1998.8.2		22.49	2020.7.12	

**鄱阳站各频率设计洪水位成果表**

频率 (%)	1	2	5	10	20	33
水位 (吴淞)	24.42	23.71	22.72	21.91	21.07	20.35

从以上两表结合系列水文数据综合分析，2020 年昌江、鄱阳湖洪水频率相当于 20 年一遇，西河洪水频率相当于 80 年一遇，乐安河洪水频率相当于 15 年一遇。

2020 年的大洪水检验了 1998 年洪水以来我县的治水成果（主要有平退圩堤建设、鄱阳湖区二期防洪工程建设、大中小型水库除险加固、鄱湖灌区建设、大型泵站建设、中小河流治理、万亩圩堤除险加固等），考验和锻炼了基层干部队伍和水利队伍，也暴露了我县治水方面的一些短板。因此，我县的治水任务还相当艰巨，要彻底根治水患还需不断努力。

### **3 大洪水暴露了治水短板**

我县水利工程种类齐、数量多。1998 年洪水以后，国家和地方财政加大了水利工程建设投入。经过二十余年的建设，我县水利工程面貌有了很大改观，发挥了明显的防洪减灾效益，有效的服务了国计民生。但建设标准不高、管理不善，特别是万亩及万亩以下堤防、小型水库山塘、排灌设施等相当部分处于病险状态。归纳起来，常出险或出险危害大的险情有以下几种。水库：坝脚渗水、绕坝渗漏、坝身漏水、大坝跌窝、坝体脱坡、漫坝、涵管进水口控制设备失灵、管身断裂漏水、山体塌坡堵塞溢洪道等；堤防：管涌（俗称泡泉）、堤身渗水、内外脱坡、风浪冲刷、漫顶、堤身穿洞、涵闸漏水、堤岸坍塌等。2020 年出现的漫顶、堤身穿洞、闸站险情尤为突出。上述险情突显了我县工程措施短板，同时非工程措施也明显不足。2020 年大洪水暴露了我县治水方面的短板主要有：

#### **3.1 资金投入的短板**

我县现有堤防 46 座，堤线总长 435km，小型水库及山塘 3787 座、排灌站 1200 座，全面出险加固、改造投入巨大。每年各级投入大量的资金，但仍是捉襟见肘，显现水利建设资金

特别是在堤防防洪治涝建设方面资金投入的短板。

### **3.2 洪水意识的短板**

1998、1999 年姊妹水以后，除 2010 年水位较高外，到 2016 年，鄱阳湖区 16 年没涨大水，很多人认为是有了三峡工程，这就是洪水意识的短板。如果 1954 年洪水再现，拿现在的河道行洪能力和鄱阳湖的容量，就算分洪工程全部启用，鄱阳站水位也会超出 23m。

### **3.3 前瞻意识的短板**

洪水当前忙抢险，洪水未过忙转移安置，洪水稍退忙生产救灾，洪水过后忙恢复重建，始终疲于应付，往往缺乏前瞻意识。沿河圩起点未封闭，使 2020 年昌江圩抢得太惊险太悲壮。2010 年，外河水位不算高，但圩堤内涝十分严重，很多圩内农田一季绝收，相当一部分双季绝收。畚湾联圩献忠闸改成电排站，解决了同德内圩内涝大难题，而西河东联圩、彭丰内圩经常农田村庄一起淹。这些都是前瞻意识的短板。

### **3.4 应急物料准备的短板**

防汛物料准备是防汛准备工作的重头，抢险现场的应急物料、设备快速调集在关键时刻决定抢险成败。习近平总书记说得好：各有关地区都要做好预案准备、队伍准备、物资准备、蓄滞洪区运用准备，宁可备而不用，不可用时无备。

### **3.5 建设运行管理的短板**

水利建设项目现场管理不到位最容易出现质量问题，一经大水即见分晓。工程建设完工验收以后，正常发挥效益，保证运行安全要靠运行管理。水利工程特别是小型工程运行管理一



直是我县治水的短板。

### **3.6 工程设计的短板**

单退圩堤设计中采用滚水坝和进洪闸方式进洪，结果滚水坝进洪太慢、进洪闸开启不了，导致个别圩堤大溃堤；有些圩堤实施了堤顶路面硬化，高水位下，内外堤坡险象环生的同时，水泥路面下却是暗流涌动，甚至洞门大开；个别电排站机组同时开机前池立马见底。这些都是工程设计需要改进的地方。

## **4 大水之后须大治**

纵观历史，历朝历代无战事时治水者最得民心。在鄱阳，治水就是最大的民生工程。今逢大水，当引反思，痛定思痛，知耻而后勇。大水之后大治，奋力补短板是我县各级领导及水利人应有的担当。大治从何入手？以下仅就我县水利建设的欠账最多的堤防工程防洪治涝建设，本着“着眼长远、立足当前”的原则，谈几点想法。

汛后堤防工程治理，应做到“四个全面”，即全面疏理、全面清理、全面对点清除、全面建设达标。

### **4.1 全面疏理**

对已出险情的点位、类型、出险大小，处理方法进行全面疏理。

1. 没有漫决的圩堤主要针对 2020 年出险情况进行梳理登记；
2. 先后漫决的圩堤要在分析漫决原因的基础上，结合其他险情及历年出险情况进行梳理登记；
3. 出险情况要请分段的镇村组干部、当地群众、技术人员

进一步核实。

## **4.2 全面清理**

对影响工程运行、交通安全、整体形象、生态环境的抢险残留物料进行全面清理。废料择地集中填埋，杜绝在堤身自然掩盖。余土合格的整形加固堤身，不合格的清除。抢险砂石料收集集中堆放，以备来年所用。

## **4.3 全面对点清除**

在全力抓复堤堵口、水毁修复的同时，对已登记的堤身、堤基、闸站险情进行针对性处理，对点清除隐患到位。

对漫、溃决堤段进行复堤堵口，对水毁的堤身、河岸及其防护工程、闸站、排灌渠系配套工程进行修复，基本恢复汛前功能水平是当务之急。在汛期高水位复堤堵口的要对堵口段进行闭气、防渗处理，正在或尚未复堤堵口的，要科学决策，保证质量。与此同时，要力争在来年汛前完成已出险情的对点清除。

解决已出险堤段、闸站防洪问题最见效、最节省投资的办法是汛后对险工险点进行对点清除。饶河联圩东朗电排站引水渠泡泉多年未得到治理，近年险情越来越严重，外河水位 18 点都有泡泉，严重威胁大堤安全。2020 年汛前进行高喷灌浆应急处理，立马见效。成功事例说明，汛后对险工险点进行对点清除事半功倍。

## **4.4 全面建设达标**

我县 46 座堤防工程保护着全县 60% 的耕地和近 50% 的人口，其重要程度不言而喻。6 座重点圩堤在上级安排资金除险加固后，

2020 年仍有很多新险情出现。9 座万亩以上圩堤除险加固尚未全面完成，2020 年汛期也暴露了一些问题。应在争取上级支持的同时，县级全额配套，做到全面安排，有序开展达标建设。万亩以下圩堤则要以县级分年度安排资金为主，受益乡镇自筹配套到位。

对所有千亩以上圩堤重新进行治涝规划，分轻重缓急逐年实施。

对中州圩、崇复圩、凰岗圩等保护人口较多又未实施移民建镇的圩堤以及谢家滩、田畈街、响水滩等未设防的集镇，从“以人为本、生命至上”出发，按照“经济上可行、老百姓接受、洪灾损失及防洪投入最少”的原则，科学制定治理方案，从多渠道筹集资金，建设避洪安全工程。

对各河道进行全面治理，清理影响河道行洪的障碍，整治河道岸线，以疏通河道，保证行洪畅通及河岸稳定。

在谋划全县防洪治涝建设、河岸整治的同时，还应着力谋划好圩区的交通、电力、通讯、环境等基础设施的恢复和建设，为圩区人民创造良好的生产生活条件。

总之，我县堤防工程防洪治涝建设任务相当繁重。2021 年是“十四五”规划的开局之年，要在下一个五年之内解除我县圩区人民的水患之忧，还需我们付出艰辛努力。

---

送 水利部办公厅、政策法规司、发展研究中心；长江水利委员会政策法规局；省委农办、政研室，省人大财经委、农委、环资委，省政府办公厅秘书一处，省政协农委、人资环委、社法委；厅领导、总工程师，驻厅纪检监察组，各设区市、省直管试点县（市）水利局，厅机关各处室，厅直各单位，省鄱建办

---

主 编：刘毅生、郑 勇

编 辑：汪艳萍

投稿邮箱：jxskywyp@163.com

共印 140 份